



ÕPPEKAVA Õigusloome algajatele

Õppekava nimetus:	Õigusloome algajatele
Õppekavarühm:	Õigus
Õppeesmärk:	Koolituse läbinud isikud on koolituse lõpuks omandanud teadmised ja oskused õigusloome protsessis osalemiseks, seaduste, määruste, otsuste, korralduste koostamiseks ning mõjude hindamiseks õigusaktide ettevalmistamisel.
Õpiväljundid	Koolituse läbinud isik koolitus lõpuks tunneb õigusloomeprotsessi ja oskab koostada seadusi, määrusi, otsuseid, korraldusi ning hinnata ettevalmistavate õigusaktide mõjusid.
Sihtgrupp:	Isikud kes juba töötavad või alles soovivad töötada riigi- või kohaliku omavalitsuse asutuses ning kelle ülesanne on otsuste, korralduste, määruste või seaduste koostamine.
Õppekeel:	Eesti keel
Õpingute alustamise tingimused:	Kursusele registreerumine ja õppemaksu tasumine. Koolitus toimub veebikeskkonnas Zoom, kus osalejal on vaja arvutit ja Internetiühendust.
Õppe kogumaht, sh auditoorse, praktilise ja iseseisva töö osakaal:	8 akadeemilist tundi veebipõhist õpet.
Õppe sisu:	Koolitusel läbitakse järgmised teemad: <ol style="list-style-type: none">1. Eesti õigussüsteem;2. Õigusaktide hierarhia;3. Õigusloovad aktid, üld- ja üksikaktide erinevus ja kehtivus;4. Õigusaktide formaalne ja materiaalne õiguspärasus;



	<p>5. Õigusloome protsess – õigusakti koostamisest vastuvõtmiseni;</p> <p>6. Õigusloome metoodika ja normitehnika olemus ja põhimõtted;</p> <p>7. Õigusaktide ülesehitus ja sätete sõnastamine;</p> <p>8. Mõjude hindamine – eesmärk, tähendus, põhimõtted, protsess.</p>
Õppekeskkonna kirjeldus:	Koolitus toimub veebikeskkonnas Zoom, kus osalejal on vaja arvutit ja Internetiühendust.
Õppemeetod:	Loeng, praktikum ja osalejate koolituse käigus tekkinud küsimustele vastamine.
Õppematerjalide loend:	<ol style="list-style-type: none">1. Haldusmenetluse seadus (RT I, 13.03.2019, 55);2. Vabariigi Valitsuse 22. detsembri 2011. a määrus nr 180 „Hea õigusloome ja normitehnika eeskiri“. – https://www.riigiteataja.ee/akt/129122011228;3. Riigikogu 12. novembri 2020. a otsus „Õigusloomepoliitika põhialuste aastani 2030 heakskiitmine“. – https://www.riigiteataja.ee/akt/317112020002;4. Normitehnika käsiraamat: https://www.just.ee/et/normitehnika-kasiraamat;5. Kaasamise hea tava: https://www.riigikantselei.ee/kaasamise-hea-tava;6. Kaasamise käsiraamat: https://www.osale.ee/?id=140;7. Mõjude hindamise metoodika. – https://www.just.ee/sites/www.just.ee/files/elfinder/articled_files/mojude_hindamise_metoodika.pdf;



	<p>8. Metoodilised materjalid mõjude hindamiseks ja õigusloomemenetluse läbiviimiseks: http://www.just.ee/oma;</p> <p>9. Eesti Vabariigi Põhiseaduse kommenteeritud väljaanne. – https://pohiseadus.ee/.</p> <p>10. Kohtupraktika;</p> <p>11. Loenguesitlus.</p>
Nõuded õpingute lõpetamiseks ja väljastatavad dokumendid:	TÕEND väljastatakse isikule, kes osales veebipõhises õpetöös 8 akadeemilist tundi. Tõendit ei väljastata kui õppija ei osalenud veebipõhises õppetöös.
Koolituse läbiviimiseks vajaliku kvalifikatsiooni, õpi- või töökogemuse kirjeldus koolitajal:	<p>Galina Danilišina on omandanud õigusteaduse magistrikraadi Tartu Ülikoolis ja tal on pikaajaline õigusloome ja poliitikakujundamise protsessi kogemus. Galina Danilišina on töötanud Keskkonnaministeeriumis peaspetsialistina aastatel 2011-2014 ja Siseministeeriumis nõunikuna aastatel 2014-2019. 2020. aastast töötab Galina Danilišina Eesti Õigusteenused OÜ juristina ja on teinud mitmeid juriidilisi analüüse ettevalmistavate õigusaktide muutmiseks, koostamiseks ja mõjude hindamiseks. Galina Danilišina vastutas järgmiste õigusaktide koostamise/muutmise eest:</p> <ol style="list-style-type: none">1. Hädaolukorra seaduse 205 SE tervikteksti ja seletuskirja koostamine, mõjude hindamine.2. Veeseaduse 643 SE tervikteksti ja seletuskirja koostamine, mõjude hindamine.3. Siseministri 21.06.2017 määruse „Elutähtsa teenuse toimepidevuse riskianalüüsi ja plaani, nende koostamise ning plaani kasutuselevõtmise nõuded ja kord“ tervikteksti ja seletuskirja koostamine, mõjude hindamine.



	<p>4. Vabariigi Valitsuse 29.11.2012 määruse „Reovee puhastamise ning heit- ja sademevee suublasse juhtimise kohta esitatavad nõuded, heit- ja sademevee reostusnäitajate piirmäärad ning nende nõuete täitmise kontrollimise meetmed“ tervikteksti ja seletuskirja koostamine, mõjude hindamine.</p> <p>5. Keskkonnaministri 06.mai 2002. a määrus nr 30 „Proovivõtumeetodid“ – muutmismääruse eelnõu ja seletuskirja koostamine, mõjude hindamine.</p> <p>6. Keskkonnaministri 30. detsembri 2002. a määrus nr 78 „Reoveesette põllumajanduses, haljastuses ja rekultiveerimisel kasutamise nõuded“ – muutmismääruse eelnõu ja seletuskirja koostamine, mõjude hindamine.</p> <p>Lisaks eelnimetatud aktide koostamise juhtimisel on Galina Danilišina osalenud ka paljude muude õigusaktide ja käskkirjade ettevalmistamisel.</p>
--	--

Õppekava on kinnitatud 01.09.2021.